

Supporto tecnico scientifico sui temi della
semplificazione e digitalizzazione.
Strumenti a supporto della
Gestione Associata Obbligatoria delle funzioni
fondamentali dei Comuni lombardi.

Codice Éupolis Lombardia: IST13008/001

Project leader: Alberto Ceriani

RAPPORTO FINALE

Milano, dicembre 2013

La ricerca è stata affidata ad Éupolis Lombardia da Regione Lombardia, DC Programmazione Integrata e finanza, Struttura Semplificazione, Digitalizzazione e riorganizzazione dei processi amministrativi nelle Autonomie Locali.

Responsabile di progetto: Alberto Ceriani, Éupolis Lombardia

Gruppo di lavoro tecnico: Alberto Bernini, Monica Mussetti, DC Programmazione Integrata e finanza, Struttura Semplificazione, Digitalizzazione e riorganizzazione dei processi amministrativi nelle Autonomie Locali.

Gruppo di ricerca: Alberto Ceriani, Manuela Cocci, Massimiliano Ferraresi, Valeria Romagnoli, Anna Maria Tanda, Lucia Tilio - Éupolis Lombardia.

Presentazione dei contenuti

Il presente rapporto di ricerca intende fornire gli strumenti a servizio delle attività di monitoraggio dello stato di applicazione della normativa di gestione associata obbligatoria (GAO), come richiesto dall'incarico affidato ad Éupolis da parte di Regione Lombardia, DC Programmazione Integrata e finanza, Struttura Semplificazione, Digitalizzazione e riorganizzazione dei processi amministrativi nelle Autonomie Locali.

Il rapporto si articola come segue:

A. Strumenti di verifica puntuale dello stato raggiunto dal processo di gestione associata obbligatoria.

Strumenti tecnici per l'analisi degli esiti di monitoraggio dei territori, sperimentati in modo puntuale a supporto dei Tavoli di lavoro interistituzionale GAO delle province di Lecco e Varese, e replicati in forma semplificata nelle altre province. L'utilizzo di uno stesso strumento di rilevazione e raccolta dati nasce con l'esigenza di limitare il livello di eterogeneità delle informazioni della complessiva banca dati GAO regionale. Tale banca dati rendiconta la dinamica delle scelte associative e dei confini istituzionali e permette analisi sul processo di riordino territoriale.

B. Strumenti informativi sul contesto GAO che ha adottato gli atti richiesti dalla norma.

In questa sezione del lavoro sono riportati tre modelli di valutazione delle scelte GAO che forniscono elementi per analisi di tipo finanziario, demografico e territoriale.

Nello specifico:

- il primo modello, che costituisce lo sviluppo di quello impiegato nelle attività di ricerca GAO precedenti (Éupolis Lombardia cod. 2011B031), produce referti di carattere finanziario ed organizzativo dei Comuni lombardi e aggregazioni degli stessi. Si sta procedendo all'aggiornamento con i dati degli ultimi certificati di bilancio comunali (2011).
- Il secondo modello contestualizza le scelte associative comunali nelle dimensioni trasversali, che caratterizzano i territori quali: la dimensione demografica, infrastrutturale, turistica, morfologica e rurale ed il livello di benessere equo e sostenibile.
Attraverso un cruscotto di 100 indicatori vengono prodotte analisi sulle potenzialità che potrebbero essere prodotte dalle scelte associative nei territori di riferimento.
- Il terzo modello supporta in modo puntuale le analisi sulla sostenibilità demografica dei territori e quindi indaga gli effetti demografici, che le forme aggregative degli enti locali possono determinare.

C. Strumenti per lo sviluppo delle funzioni fondamentali associate.

A supporto della riorganizzazione comunale per funzione si è proceduto alla definizione di due tipologie di strumenti:

- griglia di rendicontazione del ciclo di incontri (2012) con le Direzioni generali titolari delle politiche di settore intersecanti le funzioni GAO. Il modulo di sintesi è stato aggiornato con: i riferimenti alle norme regionali, che regolano i rapporti tra RL e enti locali nelle specifiche materie di riferimento e con ipotesi di possibile attività convergenti con la normativa GAO.
- Kit a supporto della riorganizzazione finanziaria ed amministrativa per singola funzione. Nello specifico, è stata definita la tool box per la riorganizzazione della Funzione D) Pianificazione urbanistica e sono stati prodotti materiali a supporto di attività laboratoriali e formativa per la Funzione I Polizia Locale.

D. Strumenti di analisi finanziaria specifici per le Comunità montane.

In prosecuzione con il lavoro avviato nel 2011, è stata aggiornata, con dati 2012, la banca dati utilizzata per il riparto del contributo di funzionamento alle Comunità montane.

Attraverso strumenti di carattere econometrico e, in condivisione con gli attori interessati, è stato definito il modello di riparto del contributo di funzionamento regionale con il metodo del fabbisogno standard e con criteri che tengono conto della riorganizzazione GAO.

E. Il quadro normativo GAO alla luce delle recenti indicazioni nazionali e moduli a supporto delle azioni di policy.

L'ultima sezione del lavoro include una nota tecnica sui recenti interventi normativi GAO e un modulo a supporto delle azioni di policy regionali.

Ogni sezione di strumenti riporta una scheda sintetica di descrizione dei contenuti puntuali ed il formato (cartaceo o elettronico) in cui sono disponibili.

Elenco dei prodotti del Rapporto di ricerca

Prodotto	Formato e codice
<i>A. Strumenti di verifica puntuale dello stato raggiunto dal processo di gestione associata obbligatoria</i>	
1. Matrice, database e documento di monitoraggio delle scelte associative GAO	<u>Cartaceo</u> 1.1. Dossier Laboratorio provinciale GAO_ Lecco 1.2. Dossier Ambito Valsassina 1.3. Dossier Laboratorio provinciale GAO_ Varese <u>File su cd accluso</u> 1.1.1. Strumenti a supporto di attività laboratoriali_GAO_Lecco 1.1.2. Strumenti a supporto di attività laboratoriali_GAO_Varese
2. Banca dati delle GAO Lombarde	<u>File su CD accluso</u> 1.4. Banca dati GAO
<i>B. Strumenti informativi sul contesto GAO che ha adottato gli atti richiesti dalla norma</i>	
3. Aggiornamento modello Maga - Monitoraggio e Analisi delle Gestioni Associate per referti di analisi economico finanziaria ed organizzativa	<u>Cartaceo</u> 3.1. Esempi di utilizzo referti Maga Fusione Maccagno 3.2. Esempi referti Maga, fusione Valcuvia
4. Modello di Territorializzazione dei fabbisogni e servizi comunali	<u>Cartaceo</u> 4.1. Nota metodologica ranking di vantaggio/svantaggio 4.2. Nota metodologica 100% Lombardia: il territorio lombardo in 100 indicatori (GAO) 4.3. Strumenti per attività laboratoriali_applicazioni per la Provincia di Lecco 4.4. Strumenti per attività laboratoriali (esempi applicativi) <u>File su cd accluso</u> 4.5. Documento a supporto della Clusterizzazione
5. Mappe di verifica della tenuta demografica delle GAO	<u>Cartaceo</u> 5.1. Pacchetti per analisi demografica

	5.2. Nota metodologica e primi casi di applicazione (provincia di Lecco) 5.3. Strumenti per attività Laboratoriali_Analisi demografiche LC
<i>C. Strumenti per lo sviluppo delle funzioni fondamentali associate</i>	
6. Esiti incontri con le DDGG interessate	<u>Cartaceo</u> 6.1. Matrice di sintesi degli incontri 2012 con aggiornamenti. A supporto per avvio nuovi confronti per rimodulazione policy di settore.
7. Kit a supporto della riorganizzazione dell'ufficio tecnico in forma associata	<u>Cartaceo</u> 7.1. Kit a supporto Funzione D. (9 documenti di sintesi, a supporto della riorganizzazione dell'UGT)
Attività laboratoriali-formative	<u>Cartaceo</u> 7.2. Seminario PL
<i>D. Strumenti di analisi finanziaria specifici per le CCMM</i>	
8. Metodologia dei costi standard per le CCMM	<u>Cartaceo</u> 8.1. Nota metodologica 8.2. Strumentazione a supporto delle attività laboratoriali
9. Banca dati delle Comunità montane: cruscotto di indicatori di attività (2011-2012)	<u>File 9 su CD Accluso</u> 9.1. Data Set 9.2. Riparto Simulazione 9.3. Questionari
<i>E. Il quadro normativo GAO alla luce delle recenti indicazioni nazionali e moduli a supporto delle azioni di policy</i>	
Materiali di lavoro a supporto della definizione di un Documento di posizionamento GAO regionale	<u>Cartaceo</u> E.1. Materiali per un Documento di posizionamento GAO
Strumenti a supporto di attività laboratoriali	<u>Cartaceo</u> E.2. Slide di sintesi delle attività GAO (2012) con indicazioni di sistema