



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 857

Seduta del 26/11/2018

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Luca Dainotti

Su proposta dell'Assessore Giulio Gallera

Oggetto

CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE - TRIENNIO 2017-2020.
AGGIORNAMENTO E INTEGRAZIONE DEGLI INDIRIZZI PER L'ORGANIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ FORMATIVE
DI CUI ALLA D.G.R. N. X/6076/2016

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Luigi Cajazzo

Il Dirigente Andrea Pellegrini

L'atto si compone di 37 pagine

di cui 27 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la Direttiva Comunitaria 2001/19/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio che modifica la Direttiva Comunitaria 93/16/CE "in materia di libera circolazione dei medici e di reciproco riconoscimento dei loro diplomi, certificati ed altri titoli";

RICHIAMATI:

- il D.lgs. 17 agosto 1999 n. 368 e s.m.i. "Attuazione della Direttiva 93/16/CEE in materia di libera circolazione dei medici e di reciproco riconoscimento dei loro diplomi, certificati ed altri titoli e delle Direttive 97/50/CE, 98/21/CE, 98/63/CE e 99/46/CE che modificano la Direttiva 93/16/CEE" e, in particolare, il titolo IV "Formazione specifica in Medicina Generale";
- il D.lgs. 8 luglio 2003 n. 277 e s.m.i. "Attuazione della Direttiva 2001/19/CE, che modifica le Direttive del Consiglio relative al sistema generale di riconoscimento delle qualifiche professionali e le Direttive del Consiglio concernenti le professioni di infermiere professionale, dentista, veterinario, ostetrica, architetto, farmacista e medico e, in particolare, l'art. 9 modifiche al Decreto legislativo 17 agosto 1999 n. 368 relativo alla professione di medico";

VISTO il Decreto Ministeriale del 7 marzo 2006 e s.m.i. "Principi fondamentali per la disciplina unitaria in materia di formazione specifica in Medicina Generale", che stabilisce le modalità alle quali deve attenersi ciascuna Regione e Provincia autonoma relativamente a:

- indizione dei bandi relativi al corso di Medicina Generale;
- modalità di pubblicizzazione;
- modalità di svolgimento delle prove d'esame e della costituzione della commissione esaminatrice;
- gestione delle graduatorie;
- realizzazione dei corsi;
- incompatibilità;
- svolgimento delle prove finali;
- ammontare delle borse di studio e indicazione relativa alla copertura assicurativa del discente;
- valutazione dei risultati;

e, in particolare l'articolo 15, che prevede:

- al comma 1, che le Regioni e le Province autonome si avvalgano, per gli adempimenti relativi ai corsi di formazione specifica in medicina generale di un apposito centro formativo regionale e che nominino almeno un gruppo



Regione Lombardia

LA GIUNTA

tecnico scientifico di supporto;

- al comma 2, che “con apposito provvedimento regionale o provinciale sono definiti in dettaglio tutti gli aspetti organizzativi e gestionali dei corsi, stabilendone l’assetto organizzativo e amministrativo, l’articolazione e i periodi della formazione in conformità a quanto stabilito dalle direttive comunitarie e ministeriali”;

VISTE le norme relative all’istituzione di PoliS-Lombardia Istituto regionale per il supporto alle politiche della Lombardia e all’Accademia di Formazione per il Servizio Socio Sanitario Lombardo (AFSSL), quale sua articolazione organizzativa:

- la legge regionale n. 33/2009 “Testo unico delle leggi regionali in materia di Sanità” che, al comma 6 dell’art. 17 bis (Sistema formativo per il servizio sociosanitario lombardo), istituisce l’Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo (AFSSL) che ha, tra le proprie finalità, elencate al comma 7: “garantire la formazione specialistica obbligatoria non universitaria, prevista dalla normativa nazionale”;
- la legge regionale n. 14/2010 “Interventi di razionalizzazione sul sistema regionale” ed in particolare l’art. 3 che ha istituito l’Ente regionale per la ricerca, la statistica e la formazione;
- la legge regionale n. 22/2017 “Assestamento al bilancio 2017/2019 - I provvedimento di variazione con modifiche di leggi regionali” e in particolare l’art. 26 relativo alla “Riorganizzazione e accorpamento degli enti dipendenti operanti nelle materie del lavoro, della formazione e della ricerca. Modifiche alle leggi regionali n. 22/2006 e 14/2010”;

VISTA inoltre la D.G.R. n. X/7367/2017 con la quale è stato attuato l’accorpamento dell’Agenzia Regionale per l’Istruzione, la Formazione ed il Lavoro (ARIFL) nell’Ente Regionale per la ricerca, la statistica e la formazione (Éupolis Lombardia) e contestualmente l’Istituto regionale per il supporto delle politiche della Lombardia (PoliS-Lombardia), ai sensi e per gli effetti dell’art. 26 della l.r. n. 22 del 10/08/2017;

EVIDENZIATO che, visti gli effetti dell’emergenza originata dall’ormai prossimo pensionamento di numerosi medici di medicina generale in tutte le Regioni italiane, ma in maniera particolarmente accentuata in Lombardia, si è aperta una fase di confronto in Conferenza Stato-Regioni e in Commissione Salute per giungere ad un rilevante incremento del numero di borse di studio da mettere a



Regione Lombardia

LA GIUNTA

concorso. Avendo tale incremento un immediato e negativo riflesso sull'attuale capacità formativa delle strutture a tale scopo dedicate da Regione Lombardia, si è ritenuto di procrastinare l'approvazione degli indirizzi per l'organizzazione del triennio di formazione 2017/2020 fino alla definizione del nuovo modello organizzativo della scuola di formazione specifica per i Medici di Medicina Generale. Tale riorganizzazione, a causa anche della prolungarsi del confronto a livello ministeriale, non si è ancora perfezionata e pertanto si ritiene necessario procedere alla integrazione della D.G.R. n. X/2076/2016 infra citata con riferimento alle attività previste per il Triennio 2017/2020;

RICHIAMATE:

- la Convenzione Quadro tra Regione Lombardia ed Éupolis Lombardia – Istituto superiore per la ricerca la statistica e la formazione, sottoscritta in data 29.12.2015, con il n. 19084/RCC, in cui si affida all'Istituto la progettazione e la realizzazione di attività di formazione per le professioni del SSR;
- la D.G.R. n. X/5364 del 05/07/2016 "Approvazione della proposta esecutiva dell'Accademia di Formazione per il Servizio Sociosanitario lombardo (AFSSL) ai sensi dell'art. 17 bis della l.r. n. 33/2009", nel cui ambito sono inserite – entro l'area formativa dell'AFSSL dedicata alla formazione specialistica obbligatoria non universitaria - le seguenti attività:
 - il Corso di formazione specifica in Medicina generale;
 - il concorso annuale di ammissione;
 - attività di formazione continua e di formazione formatori;
- la D.G.R. n. X/6076 del 29/12/2016: "Corso triennale di formazione specifica in medicina generale - approvazione di indirizzi per l'organizzazione delle attività formative - triennio 2016/2019", con cui si è inteso:
 - avviare un percorso di qualificazione e sperimentazione didattica nel corso, in coerenza con le esigenze di realizzazione della riforma socio sanitaria e nel nuovo contesto organizzativo e di riordino delle funzioni di programmazione ed erogazione dei servizi socio sanitari di ATS e ASST;
 - istituire l'Elenco regionale formatori cure primarie, nell'ambito delle funzioni di coordinamento della rete formativa attribuite all'AFSSL;
 - indicare gli strumenti, la procedura e le modalità operative per l'ammissione dei medici soprannumerari in applicazione della L. 401/2000;

CONSIDERATA la necessità di modificare e/o integrare i contenuti dell'Allegato A)



Regione Lombardia

LA GIUNTA

alla citata D.G.R. n. X/6076/2016 per quanto riguarda:

- l'incremento del contingente dei medici tirocinanti partecipanti al Corso MMG che per il triennio 2017/2020 è pari a n. 100 borse di studio;
- l'ampliamento del numero di medici soprannumerari ammessi al Corso dall'originaria previsione di n. 10 unità a n. 36 unità dovendo, anche in ossequio alle ripetute sentenze del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia che dispongono la puntuale e più ampia applicazione dell'art. 3 della L. n. 401/2000, inserire in corso il maggior numero possibile di medici aventi i requisiti per l'accesso in soprannumero;
- l'esigenza di garantire il presidio organizzativo e didattico nel periodo di transizione a un nuovo modello organizzativo e a una nuova governance del Corso attraverso la temporanea proroga degli incarichi dei Coordinatori MMG dei Poli didattici;
- rafforzare e consolidare le linee guida con particolare riferimento alle indicazioni di aggiornamento della programmazione didattica per i periodi di Medicina territoriale e Ambulatorio MMG, in rapporto al ruolo della medicina generale nel riordino della rete d'offerta sanitaria e socio sanitaria e al percorso di presa in carico dei pazienti cronici e fragili;
- adottare contestualmente correttivi e indicazioni specifiche relativamente ai temi: impianto orario, struttura della programmazione, disciplina delle assenze dei Medici tirocinanti, iscrizione continua e aggiornamento dell'Elenco regionale formatori cure primarie;
- far fronte con misure adeguate al ricambio che interesserà nel triennio a venire le professionalità dei MMG in convenzione con il SSR che richiede il potenziamento del numero e della presenza sul territorio di professionisti motivati e qualificati ad assumere ruoli formativi di tipo tutoriale, anche tramite l'attivazione di un sistema dinamico di accesso all'Elenco regionale formatori cure primarie, istituito nel 2018, ai sensi della citata D.G.R. 6076/2016 e di messa a regime delle attività di formazione formatori, nell'ambito di sistematiche attività di formazione continua organizzate dall'AFSSL;
- prorogare gli incarichi dei Coordinatori didattici MMG dei Poli, anche in vista della urgente riforma del modello organizzativo del Corso e dei ruoli di sistema, in fase di progettazione e che andrà a regime nel corso dell'anno 2019, al massimo fino al 30/06/2019, derogando, laddove fosse necessario, a quanto previsto dalla D.G.R. n. X/3817/2015 ALLEGATO B unicamente nel punto in cui è indicato: *"I referenti coordinatori MMG dei Poli didattici (...); sono nominati per un triennio e rinnovabili nel ruolo una sola volta, per un massimo di 6 anni"*;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- continuare il processo di razionalizzazione della spesa per l'organizzazione della attività didattica del Corso;

VISTA la tabella "Ripartizione quota FSN 2018 per finanziamento corso di formazione medicina generale" allegata alla Proposta di deliberazione CIPE che provvede a fissare in € 4.746.331,85 l'ammontare delle risorse ministeriali assegnate a Regione Lombardia per il pagamento delle borse di studio del Corso di formazione specifica in Medicina generale - anno 2018;

PRECISATO che le risorse trasferite dal Ministero della Salute con la sopracitata ripartizione di fondi non prevedono un contributo per le spese organizzative che necessariamente dovranno essere sostenute per la realizzazione dei corsi;

STABILITO che per la realizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale Triennio 2017/2020 gli importi, che saranno dettagliati nella progettazione attuativa e comprensivi delle spese organizzative, dovranno complessivamente rientrare nel limite massimo di € 6.000.000,00, come previsto dalla D.G.R. n. X/7650 del 28/12/2017 "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2018-2020 – Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili regionali per l'anno 2018 – Programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020 Programmi pluriennali delle attività degli enti e delle società in house – prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli enti dipendenti – Piano studi e ricerche 2018-2020" e sono appostati ai capitoli n. 7650 e 8378 del bilancio regionale;

CONFERMATO quanto indicato nella citata D.G.R. n. X/6076/2016 per quanto attiene:

- l'erogazione delle borse di studio dei tirocinanti;
- le quote necessarie per lo svolgimento delle funzioni didattiche e amministrative dei Poli didattici ospedalieri nel rispetto dei massimali di spesa ivi definiti;
- la disciplina delle funzioni e delle attività svolte dai Poli didattici;
- il conferimento delle risorse economiche, le modalità di rendicontazione e l'allocazione delle spese ivi definite a cura di PoliS-Lombardia;

RITENUTO pertanto di:

- approvare l'Allegato A), parte integrante del presente atto, "Elementi organizzativi e didattici del Corso triennale di formazione specifica in Medicina generale Triennio 2017/2020" che aggiorna e integra le indicazioni



Regione Lombardia

LA GIUNTA

per l'organizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale per il triennio 2017-2020 e modifica l'allegato della precedente D.G.R. n. X/6076/2016 nelle parti indicate in premessa;

- incrementare il numero di medici soprannumerari ammessi al Corso fino al numero massimo di 36 unità dovendo, anche in ossequio alle ripetute sentenze del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia che dispongono la puntuale e più ampia applicazione dell'art. 3 L. n. 401/2000, inserire il maggior numero possibile di medici aventi i requisiti per l'accesso in soprannumero;
- disporre che PoliS Lombardia – AFSSL provveda alla necessaria progettazione attuativa, nella quale saranno definiti gli importi complessivi relativi alla previsione di spesa per la realizzazione del corso per il Triennio 2017/2020, previsto negli anni 2018, 2019 e 2020, sulla base delle unità di riferimento e dei massimali di spesa definiti nella D.G.R. n. X/6076/2016, fatto salvo l'incremento della quota di costi ulteriori derivanti dall'ammissione in corso dei medici soprannumerari ex L. 401/2000 da inserire nelle spese organizzative a carico di Regione Lombardia;
- disporre che quanto previsto dalla presente delibera venga costantemente realizzato in accordo con la Direzione Generale Welfare;
- disporre che ogni anno PoliS-Lombardia provveda con propri atti amministrativi all'erogazione delle quote relative alle borse di studio dei tirocinanti del Corso di formazione specifica in Medicina Generale e delle quote necessarie per lo svolgimento delle funzioni didattiche e amministrative dei Poli didattici individuati quali sede del Corso per il periodo di vigenza della presente Delibera, ai tutori di Medicina generale e per i Coordinatori MMG di Polo didattico;
- disporre che gli incarichi dei sopracitati Coordinatori didattici MMG di Polo didattico, individuati con Decreto della D.G. Welfare n. 1074 del 18.02.2016, in vista della urgente riforma del modello organizzativo del Corso e dei ruoli di sistema, in fase di progettazione e che andrà a regime nel corso dell'anno 2019, siano prorogati al massimo fino al 30/06/2019, derogando, laddove fosse necessario, a quanto previsto dalla D.G.R. n. X/3817/2015 ALLEGATO B unicamente nel punto in cui è indicato: "I referenti coordinatori MMG dei Poli didattici (...); sono nominati per un triennio e rinnovabili nel ruolo una sola volta, per un massimo di 6 anni";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- di disporre che, al fine di ampliare la composizione professionale e la densità dell'offerta formativa in relazione alle esigenze crescenti di formazione dei giovani MMG, l'iscrizione all'Elenco regionale dei formatori per le cure primarie", istituito con la sopracitata D.G.R. n. X/6076/2016 sia aperta in via continuativa a far data dall'1.1.2019, secondo le indicazioni contenute nell'Allegato A) e le modalità operative definite da Polis Lombardia – AFSSL;
- di rinviare ad un successivo atto amministrativo l'approvazione della progettazione attuativa e l'impegno delle risorse appostate nei capitoli dell'esercizio finanziario in corso, che presentano la necessaria disponibilità economica, per procedere alla realizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale – Triennio 2017/2020;

per tutte le motivazioni espresse in premessa, a voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare l'Allegato A), parte integrante del presente atto, "Elementi organizzativi e didattici del Corso triennale di formazione specifica in Medicina generale Triennio 2017/2020" che aggiorna e integra le indicazioni per l'organizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale per il triennio 2017-2020 e modifica l'allegato della precedente D.G.R. n. X/6076/2016 nelle parti indicate in premessa;
2. di incrementare il numero di medici soprannumerari ammessi al Corso fino al numero massimo di 36 unità dovendo, anche in ossequio alle ripetute sentenze del Tribunale amministrativo regionale per la Lombardia che dispongono la puntuale e più ampia applicazione dell'art. 3 L. n. 401/2000, inserire il maggior numero possibile di medici aventi i requisiti per l'accesso in soprannumero;
3. di disporre che Polis Lombardia – AFSSL provveda alla necessaria progettazione attuativa, nella quale saranno definiti gli importi complessivi relativi alla previsione di spesa per la realizzazione del corso per il Triennio 2017/2020, previsto negli anni 2018, 2019 e 2020, sulla base delle unità di riferimento e dei massimali di spesa definiti nella D.G.R. n. X/6076/2016 fatto salvo l'incremento della quota di costi ulteriori derivanti dall'ammissione in corso dei medici soprannumerari ex L. 401/2000 che andranno completamente inseriti nelle spese organizzative a carico di Regione Lombardia;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

4. di stabilire che per la realizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale Triennio 2017/2020 gli importi, che saranno dettagliati nella progettazione attuativa e comprensivi delle spese organizzative, dovranno complessivamente rientrare nel limite massimo di € 6.000.000,00, come previsto dalla D.G.R. n. X/7650 del 28/12/2017 “Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2018-2020 – Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili regionali per l'anno 2018 – Programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020 Programmi pluriennali delle attività degli enti e delle società in house – prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli enti dipendenti – Piano studi e ricerche 2018-2020” e sono appostati ai capitoli n. 7650 e 8378 del bilancio regionale;
5. di disporre che quanto previsto dalla presente delibera venga costantemente realizzato in accordo con la Direzione Generale Welfare;
6. di disporre che ogni anno Polis-Lombardia provveda con propri atti amministrativi all'erogazione delle quote relative alle borse di studio dei tirocinanti del Corso di formazione specifica in Medicina Generale e delle quote necessarie per lo svolgimento delle funzioni didattiche e amministrative dei Poli didattici individuati quali sede del Corso per il periodo di vigenza della presente Delibera, ai tutori di Medicina generale e per i Coordinatori MMG di Polo didattico;
7. di disporre che gli incarichi dei sopracitati Coordinatori didattici MMG di Polo didattico, individuati con Decreto della D.G. Welfare n. 1074 del 18.02.2016, in vista della urgente riforma del modello organizzativo del Corso e dei ruoli di sistema, in fase di progettazione e che andrà a regime nel corso dell'anno 2019, siano prorogati al massimo fino al 30/06/2019, derogando, laddove fosse necessario, a quanto previsto dalla D.G.R. n. X/3817/2015 ALLEGATO B unicamente nel punto in cui è indicato: “I referenti coordinatori MMG dei Poli didattici (...); sono nominati per un triennio e rinnovabili nel ruolo una sola volta, per un massimo di 6 anni”;
8. di disporre che, al fine di ampliare la composizione professionale e la densità dell'offerta formativa in relazione alle esigenze crescenti di formazione dei giovani MMG, l'iscrizione all'Elenco regionale dei formatori per le cure primarie”, istituito con la sopracitata D.G.R. n. X/6076/2016 sia aperta in via continuativa a far data dall'1.1.2019, secondo le indicazioni contenute nell'Allegato A) e le modalità operative definite da Polis Lombardia – AFSSL;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

9. di rinviare ad un successivo atto amministrativo l'approvazione della progettazione attuativa e l'impegno delle risorse appostate nei capitoli dell'esercizio finanziario in corso, che presentano la necessaria disponibilità economica, per procedere alla realizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale – Triennio 2017/2020.

IL SEGRETARIO
LUCA DAINOTTI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge