

Inquadramento generale dei temi della **rigenerazione urbana** come veicolo di sostenibilità

Paolo Cottino, KCity srl

Milano, 20 ottobre 2021

PARTNER

MEDIA PARTNER

COMIN & PARTNERS

CON LA COLLABORAZIONE DI

SAATCHI & SAATCHI

PARTNER ISTITUZIONALI

Aree urbane: obiettivo & veicolo di sostenibilità



- Tra i goals dello sviluppo sostenibile definiti dall'ONU, uno specifico goal (11) punta a **creare condizioni di vita sostenibili nelle città e nelle comunità.**
- **Una vision per le aree urbane non è mai stata così importante come lo è oggi.** Più della metà degli abitanti del mondo vivono in città e si prevede che nel 2050 più di due terzi del mondo sarà formato da abitanti urbani.
- Per questo motivo questo goal - oltre ad avere una sua autonomia - è segnato anche da un orizzonte più ampio ed trasversale: è cioè **funzionale a creare le basi per raggiungere gli altri obiettivi.**

Politiche e azioni per la sostenibilità urbana



- L'agenda 2030 è dedicata a **declinare praticamente gli obiettivi, trasformandoli in concrete politiche capaci di determinare impatti misurabili**
- L'attuazione dell'Agenda 2030 richiede **l'attivazione di molteplici risorse e il coinvolgimento di tutte le componenti della società** con cui perseguire soluzioni innovative e sviluppare una cultura di *governance* aperta
- **I contesti urbani sono pertanto individuati come ambito privilegiato** di applicazione delle azioni previste dall'Agenda per il loro essere **aree di concentrazione di problemi e risorse**

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

La sfida della sostenibilità integrata



- Di pari passo con l'affermazione del dibattito sull'agenda urbana ha ripreso voga il **concetto di «sostenibilità integrata o integrale»**.
- La «sostenibilità integrata» è la **realizzazione simultanea** di tutte le principali dimensioni della sostenibilità e al contempo la **ricerca della sinergia** tra esse
- Il dibattito, oltre ad evidenziare l'importanza di pensare in modo integrato, sollecita l'individuazione **di concrete opportunità e modelli per lavorare in questo modo**

Sostenibilità post-covid



- L'esperienza della **pandemia ha rafforzato questa attenzione** nei confronti della sostenibilità integrata e del ruolo decisivo dell'azione nelle città
- Da una parte ha contribuito a **rendere maggiormente evidente la stretta correlazione** che sussiste tra i diversi temi e problemi e le diverse dimensioni delle sostenibilità
- Dall'altra ha **acceso l'attenzione sull'importanza di progettare e organizzare i luoghi della convivenza** per assicurare le condizioni di benessere (*sustainable places*)

Sostenibilità integrata in Regione Lombardia



- La Strategia della Lombardia contiene elementi riferiti all'Agenda 2030 che rimandano a **scenari futuri di sviluppo regionale**
- La prospettiva **non è soltanto quella di effettuare investimenti** in alcuni comparti o di allocare in maniera più efficiente o green le risorse
- Si tratta di cambiare modo di pensare, comportamenti, approcci, sistemi di valori, partendo da **interventi che possano fungere da apripista** verso una nuova **"cultura della sostenibilità integrata"**.

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Sviluppo urbano sostenibile



- Nel capitolo dedicato allo «sviluppo urbano», **inclusione sociale e innovazione sono considerate le leve fondamentali** attorno a cui impostare prospettive di sviluppo urbano sostenibile
- Come emerso in occasione del Primo Forum, la **rigenerazione urbana** va orientata a costruire una trama di opportunità di connessioni che **migliori e renda più sostenibile l'organizzazione sociale delle comunità territoriali**
- La scommessa della futura Agenda urbana è nel ricorso allo strumento dei **progetti integrati di sviluppo a scala locale**, già sperimentati con la programmazione europea e ritenuti particolarmente adatti a questo genere di sfida

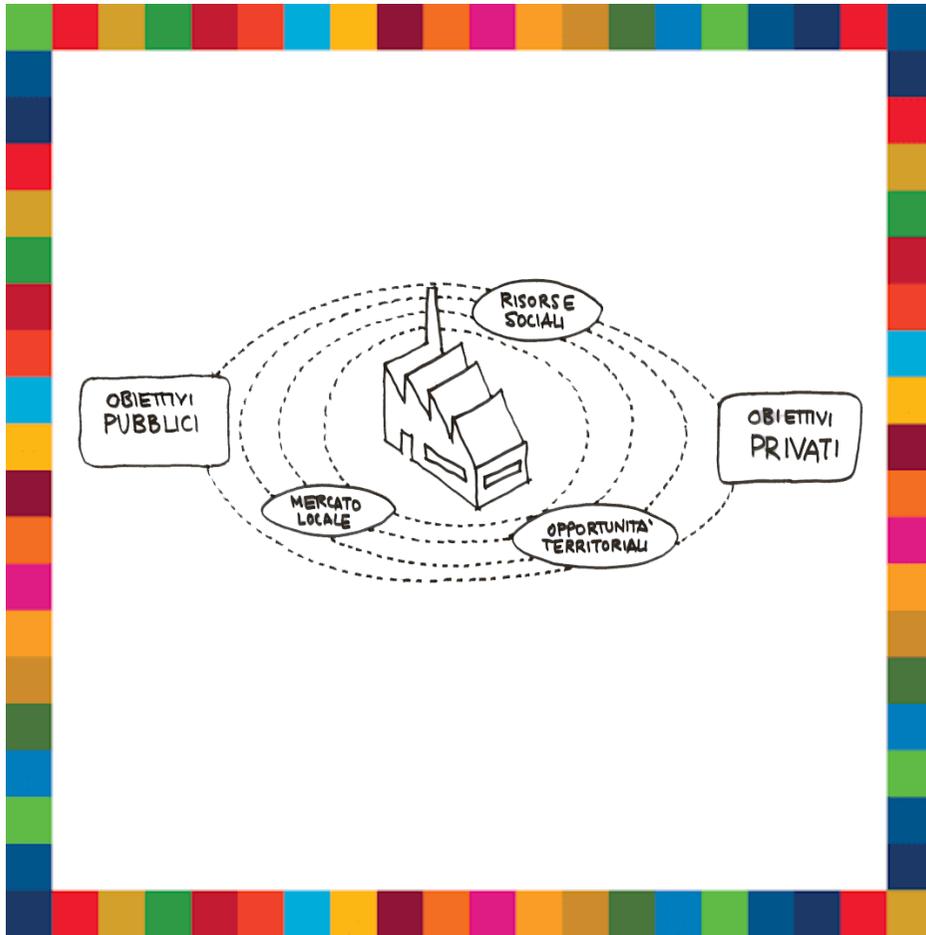
PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Rigenerazione urbana



- **Le città sono «piene di vuoti»** (aree dismesse e gli edifici inutilizzati) che chiedono di essere riattivati
- Per soddisfare le esigenze del territorio è necessario **mettere a sistema le aspettative dei diversi portatori di risorse (pubbliche, private e sociali)**
- I progetti di rigenerazione urbana si confrontano con questa complessità cercando di agire su più scale, livelli e dimensioni d'intervento, mirando innanzitutto a **valorizzare il potenziale inespresso a livello locale**

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Strategie per il patrimonio



- Lo stimolo promosso da C40 (la rete delle amministrazioni impegnate nella sfida della decarbonizzazione) è verso la **focalizzazione sul tema degli usi innovativi** (*innovation is a matter of uses*)
- La scommessa – a partire dal programma *Reinventer Paris* (evoluto in *Reinventing Cities*) è sul **riuso del patrimonio come leva di sostenibilità dell'innovazione** (sociale oltre che ambientale)
- A questo scopo il progetto di rigenerazione urbana è chiamato ad agire cercando **l'integrazione tra diversi aspetti, in particolare tra quelli che costituiscono l'hardware** (fattori fisici, materiali, ambientali,...) **e il software** (fattori sociali, immateriali, economici,...)

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

L'opportunità del PNRR



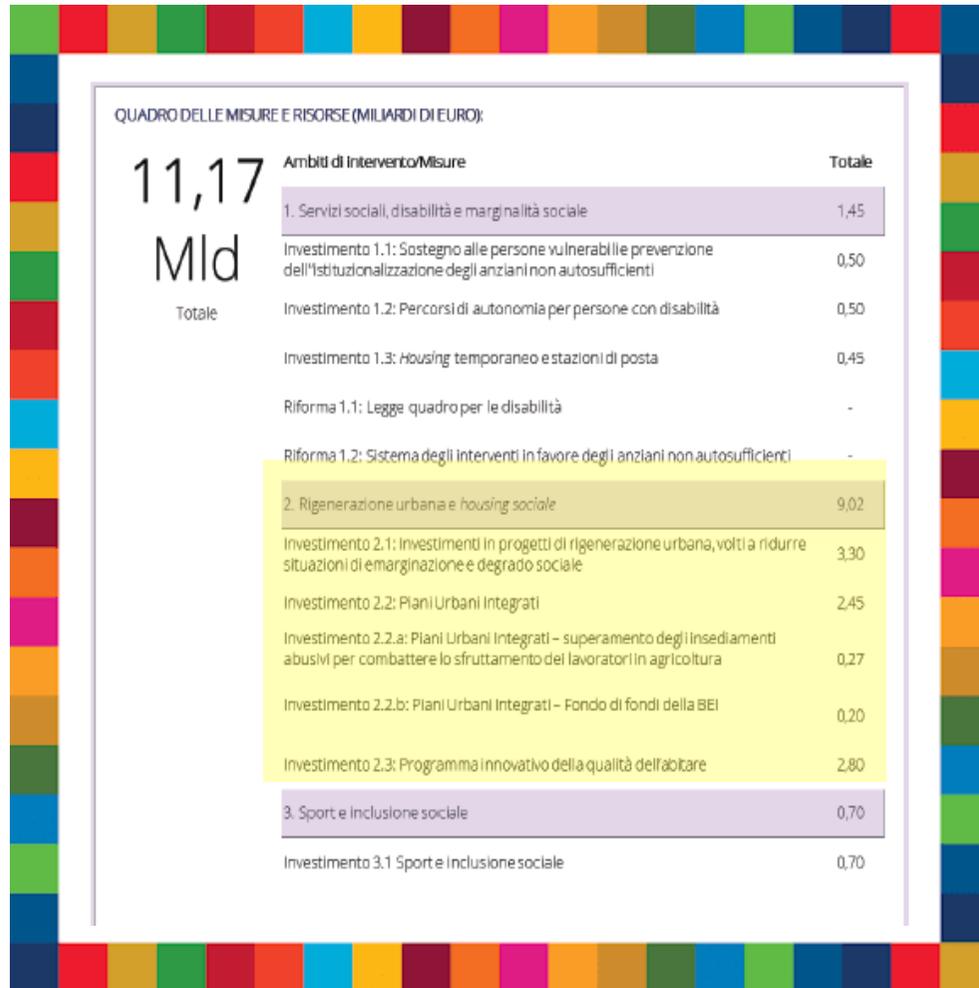
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) si inserisce all'interno del programma Next Generation EU (NGEU), il pacchetto da 750 miliardi di euro attivato dall'Unione Europea **in risposta alla crisi pandemica**.
- Tutti i paesi dell'Unione hanno definito il loro Piano volto a **favorire prospettive di ripresa e sviluppo all'insegna della sostenibilità**
- Nel corso del periodo di attuazione del piano, mentre verranno attivate riforme strutturali, i Paesi avranno a disposizione **risorse da destinare a progetti innovativi e sperimentali**

PARTNER

MEDIA PARTNER

PARTNER ISTITUZIONALI

La rigenerazione urbana nel PNRR italiano



- **Nel nostro PNRR un'attenzione particolare è riconosciuta ad interventi di rigenerazione urbana**, come strumento di supporto all'inclusione sociale e al recupero del degrado sociale e ambientale, attraverso la **rifunzionalizzazione di aree e strutture edilizie pubbliche esistenti**
- **9 miliardi** sono stati stanziati per interventi di questo tipo da concepire e realizzare **nel periodo di validità del piano**
- Il Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQUA) nel corso del 2021 ha rappresentato un **pilota per l'utilizzo dei fondi PNRR rispetto alla rigenerazione urbana**

L'esperienza dei PINQUA



- Era richiesta da parte dei Comuni una proposta che individuasse **una specifica e definita strategia di rigenerazione**, che attribuisse all'edilizia sociale un ruolo prioritario
- Potevano essere previsti **interventi fisici combinati a misure e modelli innovativi di gestione, inclusione sociale e welfare urbano**
- Doveva essere garantito il rispetto di diversi obiettivi e il raggiungimento di **impatti rilevanti su più fronti della sostenibilità**
- Sono state presentate **271 proposte e di queste 159 ammesse a finanziamento per complessivi quasi 3 miliardi di euro**

Pregi e limiti del modello PNRR



- Nel PNRR italiano la rigenerazione urbana è nel capitolo dedicato alle «**infrastrutture sociali, comunità, famiglie e terzo settore**»: il concetto di infrastrutture sociali è controverso
- Nei Pinqua – oltre alle opere – andavano previste **azioni di supporto agli interventi e alla rigenerazione dei tessuti e del capitale sociale**
- Si contribuisce in questo modo ad affermare in via teorica la **visione della rigenerazione che integra aspetti fisici e sociali** a partire dalla definizione di strategie complesse
- Ma in realtà i **fondi PNRR sono vincolati alle spese per investimento**: non sono contemplate, cioè, spese per la gestione delle azioni immateriali (software)

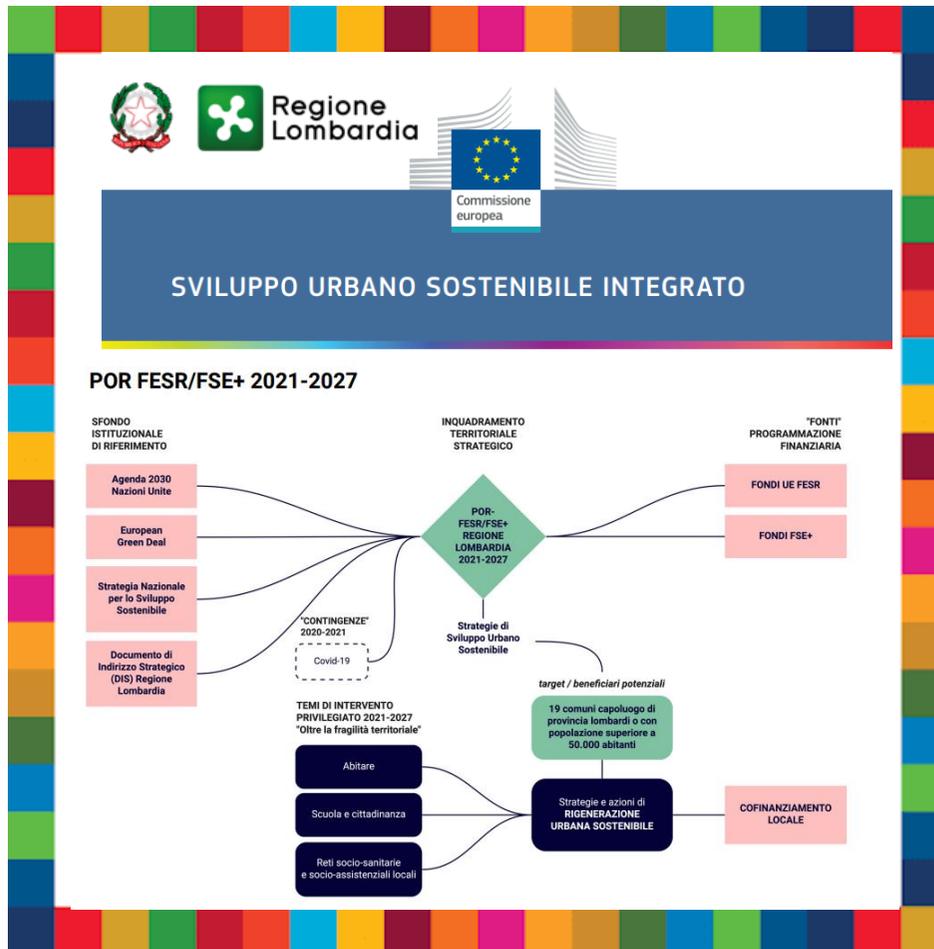
PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Regione Lombardia per lo sviluppo urbano sostenibile



- E' diverso il modello adottato da **Regione Lombardia per l'utilizzo dei fondi POR FESR/FSE+** tramite il percorso di selezione di strategie per lo sviluppo urbano sostenibile
- **La rigenerazione urbana è** intesa come occasione di contrasto delle **disuguaglianze** e promozione di **inclusione sociale** attraverso azioni integrate e multidimensionali
- Vengono finanziati interventi di **riorganizzazione del sistema dei servizi** in una logica di integrazione delle politiche e dei settori e di promozione della «prossimità» **a partire dal riutilizzo di spazi vuoti (software e hardware)**

Strategie per lo sviluppo urbano sostenibile

N.	Città	Titolo strategia	Valore strategia	Cofinanziamento regionale	Cofinanziamento locale	Punteggio totale
1	Cinisello Balsamo	Entangled	15.630.000,00	15.000.000,00	630.000,00	47
2	Rho	Ponti, cerniere e modelli gestionali per la rigenerazione urbana	18.680.000,00	13.680.000,00	5.000.000,00	42
3	Bergamo	Spazi_ARE	30.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	40
4	Milano	MI@OVER.NET	8.470.000,00	6.950.000,00	1.520.000,00	39
5	Brescia	La scuola al centro del futuro	23.900.000,00	15.000.000,00	8.900.000,00	38
6	Legnano	La scuola si fa città	15.080.000,00	15.000.000,00	80.000,00	38
7	Monza	Una comunità educante al futuro	21.500.000,00	14.500.000,00	7.000.000,00	38
8	Gallarate	GROW29	15.930.000,00	14.500.000,00	1.430.000,00	36
9	Mantova	Generare il futuro: dalla scuola alla città	14.999.000,00	14.999.000,00	-	36
10	Pavia	Pavia Città d'Acqua	16.240.000,00	15.000.000,00	1.240.000,00	34
11	Sondrio	Monte Salute	15.000.000,00	15.000.000,00	-	34
12	Busto Arsizio	BReaTHE generations	19.794.769,00	15.000.000,00	4.794.769,00	32
13	Vigevano	Vigevano.jnc	15.660.000,00	14.900.000,00	760.000,00	31
14	Cremona	Agorà	16.000.000,00	15.000.000,00	1.000.000,00	30

- **Aree urbane con più di 50.000 abitanti** e/o capoluoghi di provincia segnati da
 - *Fragilità abitativa*
 - *Fragilità socio-economica*
 - *Carenza di servizi*
- **14 proposte selezionate** con pacchetti di interventi integrati con budget da **15 milioni di euro cad da destinare a**
 - *Interventi fisici (fondi FESR)*
 - *Interventi sociali (fondi FSE+)*
- **Percorso di coprogettazione** con Regione e con il territorio verso l'attivazione di Protocolli di Intesa per l'attuazione con focus
 - *Servizi abitativi*
 - *Scuole a cittadinanza*
 - *Reti socio sanitarie e assistenziali*

Spunti per integrare hardware + software



- **Rafforzare i servizi abitativi**
Riqualificazione edifici + politiche del lavoro e della formazione + azioni di welfare di prossimità +...
- **Scuole a cittadinanza**
Riorganizzazione degli spazi + servizi al territorio + alternanza scuola-lavoro + formazione insegnanti...
- **Reti socio sanitarie e assistenziali**
Ampliamento delle strutture + rafforzamento della comunità medica + potenziamento dotazioni + creazione reti servizi-utenza + sperimentazione domiciliarità...

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Esempio 1: la strategia di Rho

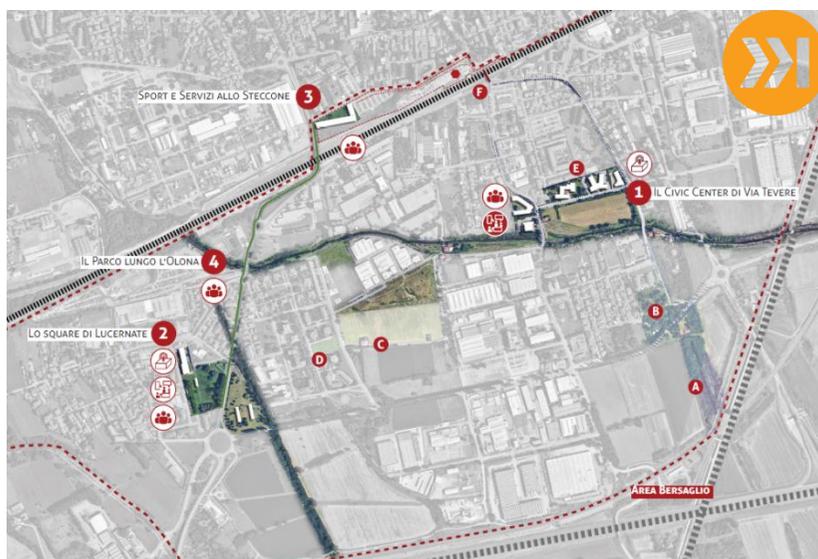
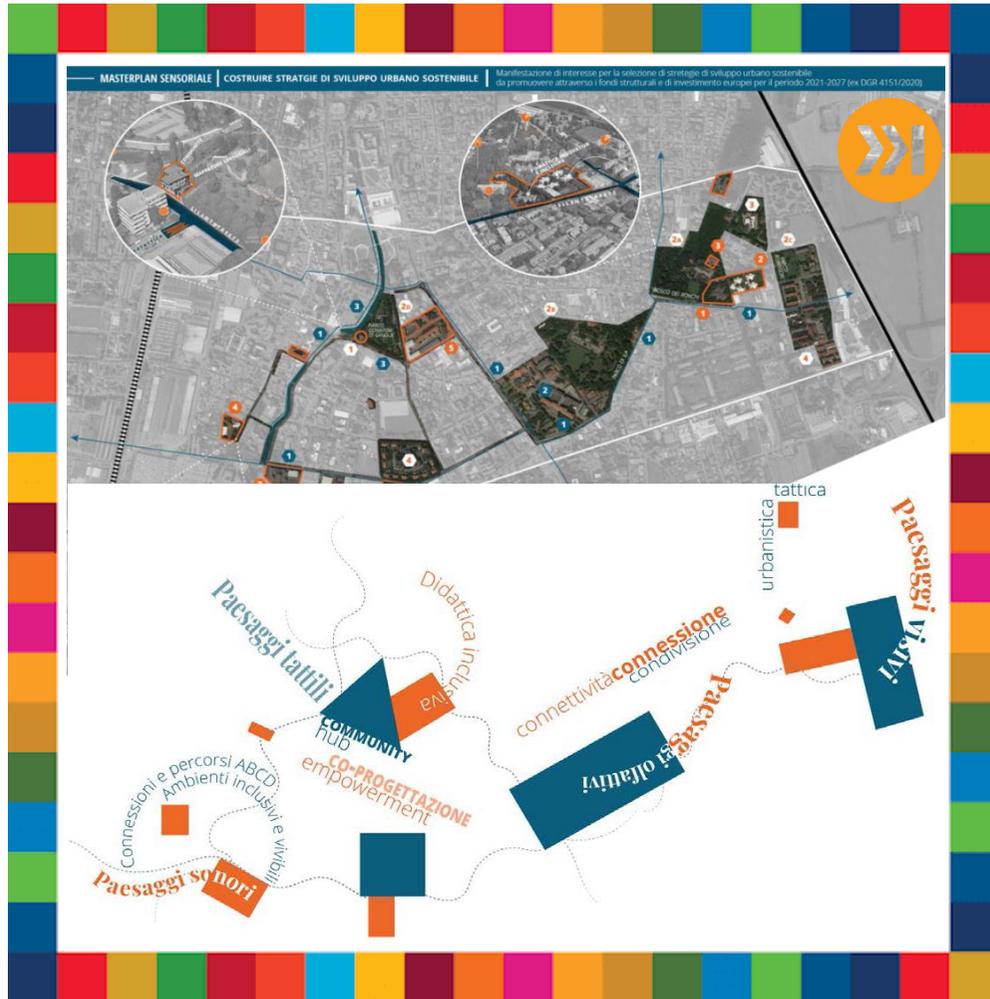


Figura 20 La Living street di Via Tevere; Fonte: Elaborazione propria

- Il Comune di Rho propone un intervento collocato nella zona sud della città, sviluppando i quartieri di San Martino, San Michele e Lucernate, oltre la ferrovia, al fine di implementare **nuove connessioni, a beneficio della cittadinanza.**
- Il progetto interviene in particolare sull'abitare, con la proposta di modelli residenziali innovativi, fondati sulla **creazione di «ponti»: ponti fisici** fra parti di città; **ponti tra individui**, tra generazioni, tra servizi e prestazioni di welfare; **ponti tra dimensione fisica e sociale della rigenerazione** attraverso il ricorso a modelli gestionali innovativi.

Esempio 2: la strategia di Legnano



- Il progetto promosso dal Comune di Legnano nell'area "Gorizia - Canazza" prevede la **valorizzazione delle reti sociali ed educative che hanno come fulcro la scuola** in un ambito in cui vi è una concentrazione consistente di istituti, intervenendo sia nella riqualificazione fisica degli immobili e degli spazi pubblici sia nello sviluppo di attività e iniziative in coordinamento con i soggetti locali.
- Legnano si candida a diventare Social City, laboratorio di **sperimentazione della prospettiva della pianificazione sensoriale**, che mira a soddisfare le esigenze dei soggetti più fragili e al contempo potenziare l'esperienza urbana per tutti

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Conclusioni

Rigenerare le città
con le infrastrutture sociali



KCITY
rigenerazione urbana

con

iFEL
Fondazione ANCI

Forum Terzo Settore

assifero

- La **riorganizzazione della vita della comunità nei luoghi urbani** è ambito privilegiato d'intervento per concepire **azioni di sostenibilità integrata**
- **Cantiere "fisico" e cantiere "sociale"** come ambiti complementari di intervento **per rendere sostenibile il progetto**
- Individuare e **coordinare risorse e politiche** attivabili **attraverso l'uso combinato dei diversi fondi e la gestione strategica del processo**
- **Il percorso di costruzione di una «rete per le infrastrutture sociali»** verso una nuova cultura di *governance* dei progetti di sostenibilità urbana integrata

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI

Grazie per l'attenzione!



paolo.cottino@kcity.it



www.kcity.it /

PARTNER

MEDIA PARTNER

CON LA COLLABORAZIONE DI

PARTNER ISTITUZIONALI