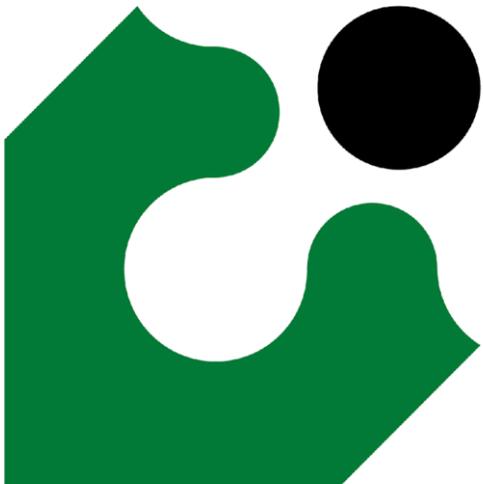


LA GESTIONE DEGLI INVESTIMENTI DEL PNRR IN LOMBARDIA

XLIII Conferenza Italiana di Scienze regionali

6 settembre 2022, Milano

Antonio Dal Bianco, Ilaria Ugas



Il ruolo delle regioni nell'attuazione del Pnrr

A seguito del DL 77/2021 *Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure* convertito in L.108/2021, il governo centrale ha adottato una governance del PNRR di tipo top-down, attribuendo alle regioni un ruolo principalmente di esecutori degli interventi.

L'avvio delle progettualità del PNRR nei territori con questo schema accentrato ha fatto emergere alcune criticità rilevate dalle regioni e portate in discussione. Le criticità riguardano:

- i) La capacità delle regioni nella gestione della spesa delle risorse del PNRR;
- ii) La funzione di controllo svolta dalle regioni nell'ambito dell'attività di monitoraggio dei progetti ed eventuali correttivi per il raggiungimento degli obiettivi;
- iii) Il ruolo di raccolta delle informazioni per la rendicontazione e attuazione del Piano.



Come contribuiscono le regioni nell'attuazione del PNRR

Le Regioni contribuiscono alla realizzazione del PNRR nella fase di gestione con la funzione di indirizzo in termini di programmazione, utilizzo delle risorse e azioni di supporto alla capacità progettuale e nella fase di monitoraggio con la funzione di controllo.

Dai dati disponibili delle esperienze regionali è emersa l'assenza di leggi regionali riferibili in maniera espressa e compiuta alla programmazione e gestione del PNRR e un diffuso utilizzo di atti di indirizzo.



L'esperienza di Regione Lombardia

Dall'esperienza di Regione Lombardia nella fase di programmazione, pur allineandosi con le scelte delle altre regioni, emergono riferimenti puntali al PNRR inseriti all'interno della:

- LR 22/2021 per l'attuazione della medicina territoriale secondo le previsioni del PNRR;
- relazione di accompagnamento della LR 26/2021 Bilancio di previsione 2022 – 2024.

È stata approvata la Delibera del Consiglio Regionale 24 novembre 2020 - n. XI/1442 RIS 40 "Risoluzione concernente il Recovery Fund: proposte per la definizione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza PNRR", che elenca e illustra le priorità individuate dal Consiglio regionale nel rispetto delle competenze e degli ambiti di intervento stabiliti nelle linee guida per la redazione del "Piano nazionale di ripresa e resilienza" (PNRR) da presentare alla Commissione Europea nell'ambito della Next Generation EU.

Inoltre, il Consiglio regionale della Lombardia ha contribuito corposamente con un ampio impiego di atti di indirizzo impegnando la Giunta ad un utilizzo efficace e sinergico delle risorse proprie e le risorse assegnate a valere del PNRR con particolare attenzione su temi più rilevanti a livello regionale.



Iniziative organizzative regionali per l'attuazione dei progetti del PNRR

Il PNRR ha diffuso a livello regionale l'istituzione di specifiche strutture di monitoraggio.

L'obiettivo di queste strutture è quello di favorire l'utilizzo dell'ammontare delle risorse assegnate per il finanziamento degli investimenti e riforme e mantenere una convergenza nelle linee di indirizzo.

La varietà delle strutture adottate a livello regionale ha generato argomento di discussione sulla necessità di una partnership multilivello più omogenea da declinare nelle regioni e province autonome per incidere con maggiore impatto nelle dimensioni di intervento specifiche delle regioni allo scopo di:

- Produrre atti di natura regolamentare per specificare le funzioni delle assemblee legislative nelle procedure e attuazione di programmi finanziati da risorse Ue;
- Costruire sedi permanenti di confronto su tematiche di maggiore interesse strategico;
- Impegnare gli esecutivi all'invio di rapporti periodici con appositi momenti di discussione;
- Provvedere ad un meccanismo ed interventi di supporto al sistema delle autonomie locali per agevolarle nella loro partecipazione a bandi e programmi per l'accesso alle risorse PNRR;
- Provvedere all'aggiornamento e razionalizzazione della legislazione vigente nei settori di intervento della riforme rilevanti per il conseguimento delle missioni PNRR.



Le criticità emerse dal lavoro della Cabina di regia delle regioni

La Cabina di regia (CdR) è la struttura impegnata nella fase di pianificazione degli investimenti, gestione e verifica delle risorse PNRR .

Presso il Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale le regioni hanno evidenziato alcune criticità in merito al monitoraggio della spesa delle risorse svolto dalla Cabina di regia avanzando alcune proposte quali:

- Un maggiore ruolo nella programmazione finanziaria delle spese connesse al PNRR;
- Reintegrazione delle risorse già stanziata a legislazione vigente e poi sostituite con risorse PNRR destinando queste risorse alle stesse regioni che ne erano assegnatarie;
- Utilizzo integrato complementare o coordinato di risorse di diversa natura e provenienza;
- Interventi sui c.d. Colli di bottiglia di origine contabile connessi alla natura della spesa (es. interventi di transizione digitale)



La Cabina di regia della Regione Lombardia

Regione Lombardia ha organizzato la struttura della propria CdR predisponendo una organizzazione complessa con gruppi di lavoro basati sul criterio funzionale integrando la propria attività di gestione delle risorse con i contenuti di altri documenti di programmazione regionale.

L'attività di monitoraggio dei finanziamenti del PNRR, svolta dalla Cdr sui territori lombardi è declinata in differenti chiavi di lettura per dotare le Direzioni Generali di adeguate informazioni per creare una sinergia tra le risorse assegnate dal PNRR, programmazioni strategiche regionali e la spesa per la Politica di coesione 2021- 2027



Il monitoraggio degli investimenti del PNRR in Regione Lombardia

La CdR monitora mediante i decreti attuativi relativi al PNRR i progetti finanziati con risorse PNRR e Fondo coesione sui territori regionali.

Presso la Presidenza di Regione Lombardia avviene il censimento dei finanziamenti PNRR in Lombardia, raccolto in file sui quali viene successivamente svolta un'attività di studio e l'esecuzione del primo momento di monitoraggio delle misure attuative a cui seguirà il monitoraggio operativo di implementazione e il monitoraggio previsionale/forecasting.



Le fonti per l'avanzamento del monitoraggio

Le fonti impiegate per il monitoraggio delle misure attuative sono varie e raccolgono:

- Consultazione degli avvisi e Decreti pubblicati sul Portale Italia Domani, Analisi delle graduatorie allegate (PDF) e ingegnerizzazione in Excel per l'estrapolazione ed elaborazione dei dati di interesse
- Osservatorio PNRR Intellera
- Piano Commerciale Straordinario RFI – Agosto 2021
- Audizione del Ministro dell'Economia e delle Finanze
- Mappatura attuazione PNRR del Dipartimento degli Affari Regionali
- Documento di «Attuazione delle misure del PNRR – Dicembre 2021» a cura del Ministero dell'Interno
- Siti Ministeriali



Alcuni dati sulle risorse del PNRR assegnate alla regione Lombardia

Al mese di agosto 2022 la dimensione economica degli investimenti finanziati e l'assegnazione di risorse sul territorio lombardo a valere del PNRR e Fondo Coesione ha raggiunto il 12,4% , per un totale di 7.282.125.725,00 €

Le Missioni che hanno raccolto maggiori risorse sono nell'ordine:

- M2- Rivoluzione verde e transizione ecologica
- M5- Inclusione e coesione
- M6- Salute
- M3- Infrastrutture per una mobilità sostenibile
- M4- Istruzione e ricerca
- M1- Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo

È possibile inoltre ricavare una ulteriore lettura degli investimenti finanziati con l'assegnazione di risorse a valere del PNRR e FC svolgendo un'analisi dei contenuti delle Misure PNRR incrociate con le Politiche Prioritarie NADEF 2021 da cui emerge una attenzione particolare verso alcuni temi regionali tra cui sostenibilità, resilienza e sicurezza dei territori, un investimento sui giovani capitale umano e conoscenza.



Conclusioni

L'attività di monitoraggio svolta dalla cabina di regia è importante

- in funzione del raggiungimento dei target per ottenere la valutazione positiva e richiedere la tranche di pagamento;
- in funzione dell'ottimizzazione della spesa delle risorse per l'implementazione della Politica di coesione 2021- 2027 e gli interventi finanziati a valere di risorse proprie come quelli previsti sul Piano Lombardia;
- in funzione del controllo della spesa, per riuscire a finanziare interventi con fonti integrate e quindi realizzare una spesa sinergica sui territori regionali, proseguendo affinché la granularità del dato relativo agli interventi territorializzati possa affinarsi fino al livello comunale.





Polis-Lombardia

Via Taramelli, 12/F - 20124 Milano

www.polis.lombardia.it